УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Бюро Исполкома
Общероссийской общественной организации
спортивной федерации по футболу
«Российский футбольный союз»
№ 275/2 от 19 сентября 2022 г.

Президент _____ А.В. Дюков

Общероссийская общественная организация
спортивная федерация по футболу
«Российский футбольный союз»

Программа специальной подготовки контролёров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

г. Москва,
2022 год

Введение

Программа специальной подготовки контролёров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (далее – Программа) разработана Общероссийской общественной организацией спортивной федерацией по футболу «Российский футбольный союз» (далее – РФС) в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года N329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 октября 2015 года №998 «Об утверждении требований к содержанию программы специальной подготовки контролёров-распорядителей» и Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 13 апреля 2017 года №346 «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки физическими лицами, желающими осуществлять деятельность в качестве контролёров-распорядителей» для подготовки лиц, желающих осуществлять деятельность в качестве контролёра-распорядителя при проведении официальных спортивных соревнований, проводимых под эгидой РФС.

Программа разработана на основе передового европейского опыта, а также практики, накопленной при проведении футбольных матчей под эгидой РФС. Целью Программы является приобретение лицами, желающими осуществлять деятельность в качестве контролёров-распорядителей, умений и навыков, необходимых для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а также для организации сервисов для зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Специальная подготовка контролёров-распорядителей проводится в форме теоретических и практических занятий в виде лекций, семинаров, дискуссий, стажировки при проведении не менее чем одного официального спортивного соревнования и завершается итоговой аттестацией.

Специальная подготовка контролёров-распорядителей по Программе осуществляется РФС, региональными спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, а также иными организациями, действующими на основании договоров с РФС.

Содержание разделов Программы:

Наименование разделов Программы	
Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности и охраны общественного порядка	Раздел 1 «Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований»
Психологическая подготовка	Раздел 3 «Взаимодействие со зрителями. Психологическая подготовка»
Основы взаимодействия со специальными службами	Раздел 4 «Оказание первой помощи»
	Раздел 5 «Основы пожарной безопасности»
Специализированная подготовка	Раздел 2 «Создание и обеспечение безопасной и гостеприимной среды при проведении спортивных соревнований»
	Раздел 6 «Организация работы контролёра-распорядителя»
	Раздел 7 «Работа контролёра-распорядителя при проведении спортивных соревнований».
	Раздел 8 «Экстренные ситуации и эвакуация»

Содержание разделов Программы

№	Наименование разделов Программы	Продолжительность		
		общая продол-житель-ность, мин.	в том числе:	
			теоре-тичес-кая подго-товка, мин.	практи-ческие заня-тия, мин.
1.	**РАЗДЕЛ 1 – НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**	**120**	**120**	**0**
1.1	Обзор раздела	5	5	
1.2	Организация и проведение спортивных соревнований. Определение официального спортивного соревнования	5	5	
1.3	Основные субъекты спортивных соревнований	5	5	
1.4	Основные права и обязанности контролёров-распорядителей. Ответственность контролёров-распорядителей	25	25	
1.5	Основные субъекты обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований. Организационно-правовые аспекты взаимодействия с субъектами обеспечения безопасности и другими специальными службами	10	10	
1.6	Правила обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований	5	5	
1.7	Правила поведения зрителей при проведении спортивных соревнований	20	20	
1.8	Административные правонарушения. Понятие правонарушения, форма вины, возраст наступления ответственности согласно Кодекса об Административных правонарушениях Российской Федерации	10	10	
1.9	Дискриминационные проявления в футболе. Определение. История дискриминации в футболе. Виды дискриминации. Деятельность футбольных организаций по борьбе с дискриминационными проявлениями. Роль контролёров-распорядителей в противодействии дискриминационным проявлениям	15	15	
1.10	Символика, запрещённая согласно законодательству Российской Федерации и регламентов (положений) спортивных соревнований	15	15	
1.11	Повторение раздела	5	5	
2.	**РАЗДЕЛ 2 – СОЗДАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОЙ СРЕДЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**	**60**	**35**	**25**
2.1	Обзор раздела	5	5	

2.2	Основные направления деятельности по созданию и обеспечению безопасной и гостеприимной среды при проведении спортивных соревнований	5	5	
2.3	Основные инструменты для организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных соревнований	5	5	
2.4	Примеры ненадлежащего обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований	5	5	
2.5	Основные типы угроз безопасности при проведении спортивных соревнований	5	5	
2.6	Оценка рисков наступления негативных последствий. Определение риска. Методы оценки рисков	5	5	
2.7	Практические занятия по оценке рисков	25		25
2.8	Повторение раздела	5	5	

3.	**РАЗДЕЛ 3 – ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО ЗРИТЕЛЯМИ. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА**	**240**	**120**	**120**
3.1	Обзор раздела	5	5	
3.2	Особенности взаимодействия с различными группами субъектов спортивных соревнований. Основные виды потребностей зрителей. Организация сервисов для зрителей при проведении спортивных соревнований	10	10	
3.3	Особенности взаимодействия со зрителями с инвалидностью и другими маломобильными группами населения. Правила этикета при общении с людьми с инвалидностью	20	20	
3.4	Эффективные коммуникации	60	30	30
3.5	Психология толпы. Особенности эмоционального состояния в толпе	45	15	30
3.6	Особенности поведения зрителей при проведении спортивных соревнований. Агрессивное поведение	45	15	30
3.7	Конфликтные ситуации. Принципы поведения контролёра-распорядителя в экстремальных и конфликтных ситуациях	50	20	30
3.8	Повторение раздела	5	5	

4.	**РАЗДЕЛ 4 – ОКАЗАНИЕ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ**	**210**	**90**	**120**
4.1	Обзор раздела	5	5	
4.2	Основные принципы оказания первой помощи	5	5	
4.3	Организационно-правовые аспекты оказания первой помощи	5	5	
4.4	Общая последовательность действий контролёра-распорядителя при обнаружении пострадавшего	10	10	
4.5	Правила и порядок проверки сознания, дыхания, кровообращения у пострадавшего	20	5	15
4.6	Первая помощь при нарушении проходимости верхних дыхательных путей	20	5	15
4.7	Современный алгоритм и техника проведения сердечно-легочной реанимации	20	5	15

4.8	Первая помощь при наружном кровотечении	20	5	15
4.9	Первая помощь при травмах различных областей тела	25	10	15
4.10	Первая помощь при прочих состояниях (ранах, ожогах, отморожениях, перегреваниях, переохлаждениях)	25	10	15
4.11	Извлечение и перемещение пострадавших, придание пострадавшим оптимального положения тела	20	5	15
4.12	Оказание психологической поддержки пострадавшим при различных острых стрессовых реакциях	25	10	15
4.13	Контроль состояния пострадавших, передача пострадавших бригаде скорой медицинской помощи	5	5	
4.14	Повторение раздела	5	5	

5.	**РАЗДЕЛ 5 – ОСНОВЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**	**210**	**90**	**120**
5.1	Обзор раздела	5	5	
5.2	Классификация пожаров и опасных факторов пожара	15	15	
5.3	Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности. Противопожарные нормы и их применение	5	5	
5.4	Противопожарное оборудование и основные первичные средства пожаротушения, их назначение, устройство, места их размещения. Техника безопасности при применении первичных средств пожаротушения	70	25	45
5.5	Огнетушители. Основные типы огнетушителей. Техника работы с огнетушителями	35	10	25
5.6	Первоочередные действия контролёра-распорядителя при обнаружении признаков пожара. Порядок взаимодействия с сотрудниками экстренных служб	40	15	25
5.7	Основные виды пиротехнических изделий. Техника безопасности при обращении с пиротехническими изделиями	35	10	25
5.8	Повторение раздела	5	5	

6.	**РАЗДЕЛ 6 – ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОНТРОЛЁРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ**	**260**	**95**	**165**
6.1	Обзор раздела	5	5	
6.2	Процедура регистрации контролёра-распорядителя	5	5	
6.3	Экипировка и оборудование контролёра-распорядителя	5	5	
6.4	Требования к внешнему виду. Стандарты поведения контролёра-распорядителя	5	5	
6.5	Организация работы контролёра-распорядителя при подготовке к спортивному соревнованию. Предматчевый инструктаж контролёров-распорядителей	5	5	
6.6	План объекта спорта или места проведения спортивного соревнования	5	5	
6.7	Расположение ключевых пунктов на объекте спорта или в месте проведения спортивного соревнования	5	5	

6.8	Аккредитационное зонирование объекта спорта. Документы, предоставляющие право на посещение спортивных соревнований	5	5	
6.9	Технические средства для проверки входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение спортивных соревнований, при входе в места их проведения. Технические средства для проверки персонифицированных карт у зрителей, участников официальных спортивных соревнований, иных лиц, задействованных в проведении таких соревнований. Аутентификация граждан при входе в места проведения спортивных соревнований. Системы безопасности объекта спорта (оборудование для связи, системы инженерно-технической безопасности, вспомогательные системы). Виды устройств, технические характеристики, порядок использования	10	10	
6.10	Применение технических средств для проверки входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение спортивных соревнований, при входе в места их проведения. Применение технических средств для проверки персонифицированных карт у зрителей, участников официальных спортивных соревнований, иных лиц, задействованных в проведении таких соревнований. Аутентификация граждан при входе в места проведения спортивных соревнований. Использование элементов систем безопасности объекта спорта. Алгоритм действий контролёров-распорядителей при сбоях в работе систем безопасности объекта спорта	35		35
6.11	Проведение осмотра зоны ответственности. Алгоритм действий контролёров-распорядителей в случае обнаружения подозрительных предметов и бесхозных вещей или выявления повреждений систем безопасности объекта спорта	15	5	10
6.12	Личный осмотр граждан и находящихся при них вещей при входе в места проведения спортивных соревнований	10	10	
6.13	Технические средства для проведения личного осмотра граждан и находящихся при них вещей при входе в места проведения спортивных соревнований	5	5	
6.14	Предметы, запрещённые к проносу в места проведения спортивных соревнований при проведении таких соревнований	5	5	
6.15	Отказ гражданам в доступе в места проведения спортивных соревнований при проведении таких соревнований. Алгоритмы действий контролёров-распорядителей: - в случае отказа граждан подвергнуться личному	5	5	

	осмотру или осмотру находящихся при них вещей при входе в места проведения спортивных соревнований; - при наличии оснований в отказе гражданам в доступе в места проведений спортивных соревнований; - при обнаружении предметов, запрещённых для проноса в места проведения спортивных соревнований при проведении таких соревнований; - при выявлении поддельных входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение спортивных соревнований; - при нарушении условий доступа граждан при входе в места проведения спортивных соревнований, при посещении которых идентификация и аутентификация граждан является обязательной.			
6.16	Организация потоков движения зрителей	35	5	30
6.17	Организация работы контролёра-распорядителя после завершения спортивного соревнования. Послематчевый отчёт	5	5	
6.18	Практические занятия по проведению личного осмотра граждан и находящихся при них вещей при входе в места проведения спортивных соревнований. Отработка алгоритмов действий при отказе гражданам в доступе в места проведения спортивных соревнований при проведении таких соревнований	90		90
6.19	Повторение раздела	5	5	

7.	**РАЗДЕЛ 7 – РАБОТА КОНТРОЛЁРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ**	**160**	**70**	**90**
7.1	Обзор раздела	5	5	
7.2	Личная безопасность контролёра-распорядителя	5	5	
7.3	Безопасность других субъектов спортивного соревнования	5	5	
7.4	Постоянная готовность к нештатным ситуациям	5	5	
7.5	Оценка рисков и угроз безопасности. Факторы риска безопасности	5	5	
7.6	Получение информации, необходимой для оценки ситуации	5	5	
7.7	Оценка ситуации и выбор подходящих вариантов дальнейших действий	5	5	
7.8	Обращение за помощью	5	5	
7.9	Взаимодействие с другими субъектами спортивного соревнования	5	5	
7.10	Принятие необходимых мер	5	5	
7.11	Применение физической силы контролёром-распорядителем. Правовые аспекты применения физической силы контролёром-распорядителем	5	5	
7.12	Принятие мер по сохранению доказательств правонарушений	5	5	
7.13	Отчёт об инциденте	5	5	
7.14	Практические занятия по оценке угроз безопасности	60		60

	и принятию необходимых мер			
7.15	Практические занятия по применению физической силы к правонарушителям	30		30
7.16	Повторение раздела	5	5	

8.	**РАЗДЕЛ 8 – ЭКСТРЕННЫЕ СИТУАЦИИ И ЭВАКУАЦИЯ**	**120**	**40**	**80**
8.1	Обзор раздела	5	5	
8.2	Противодействие угрозам совершения террористических актов при проведении спортивных соревнований	5	5	
8.3	Экстренные ситуации и принципы проведения эвакуации	5	5	
8.4	Планы действий в случае возникновения экстренных ситуаций	5	5	
8.5	Оповещение об эвакуации	5	5	
8.6	Контроль движения при проведении эвакуации	5	5	
8.7	Применение планов действий в случае возникновения экстренных ситуаций	85	5	80
8.8	Повторение раздела	5	5	

9.	**ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ**	**60**	**30**	**30**
9.1	Экзамен по теоретической подготовке	30	30	
9.2	Экзамен по практической подготовке	30		30

Итого:	**1 440**	**690**	**750**

Перечень рекомендуемой основной и дополнительной литературы, необходимой для прохождения специальной подготовки контролёров-распорядителей

1. Федеральный закон от 4 декабря 2007 года N329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года N3 «О Полиции»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года N1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года N353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»
5. Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях
6. Федеральный закон от 13 июня 1996 года N63 «Уголовный кодекс Российской Федерации»
7. Регламент ФИФА по охране правопорядка и обеспечению безопасности на стадионах от 2013 года
8. Регламент УЕФА по обеспечению безопасности и охране общественного порядка от 2019 года
9. Регламент Чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер–Лиги
10 Регламент Первенства России по футболу среди команд клубов Первой Лиги
11. Регламент Первенства России по футболу среди команд клубов Второй Лиги
12. Регламент Кубка России по футболу
13. Руководство FARE (Football against racism in Europe - Футбол против расизма в Европе) «Дискриминационные символы. Нулевая терпимость к любым формам проявления дискриминации»
14. Дисциплинарный регламент РФС
15. Дисциплинарный кодекс ФИФА
16. Дисциплинарный регламент УЕФА
17. Федеральный закон от 22 июля 2008 года N123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
18. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N69-ФЗ «О пожарной безопасности»
19. Правила противопожарного режима в Российской Федерации
20. Федеральный закон от 9 ноября 2011 года N323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
21. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 мая 2012 года N477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»
22. Рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта

Перечень учебных пособий и технических средств, необходимых для проведения специальной подготовки контролеров-распорядителей

Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности и охраны общественного порядка при проведении спортивных соревнований:

- копии статьи 20.2. «Права и обязанности контролеров-распорядителей при проведении официальных спортивных соревнований» Федерального закона от 4 декабря 2007 года N329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- копии постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года N1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»;
- копии Руководства FARE «Мониторинг дискриминационных знаков и символов в европейском футболе»;
- копии Приложения №2 к Дисциплинарному регламенту РФС.

Раздел 4. Оказание первой помощи:

- реанимационные манекены;
- защитные перчатки;
- марлевый бинт;
- фиксирующие повязки;
- различные перевязочные материалы;
- другие средства, используемые для оказания первой помощи.

Раздел 5. Основы пожарной безопасности:

- огнетушители;
- макеты пиротехнических изделий.

Раздел 6. Организация работы контролёра-распорядителя:

- образцы экипировки и оборудования, используемой контролёрами-распорядителями при проведении спортивных соревнований;
- образцы документов, предоставляющих право на посещение спортивных соревнований (входные билеты, абонементы, аккредитации, служебные пропуска, пропуска для транспортных средств и др.);
- средства связи, используемые в местах проведения спортивных соревнований (радиостанции, аварийные телефоны и др.);
- технические средства для контроля наличия входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение спортивных соревнований;
- технические средства для проверки персонифицированных карт у зрителей, участников официальных спортивных соревнований, иных лиц, задействованных в проведении таких соревнований;
- технические средства для проведения личного осмотра граждан и находящихся при них вещей при входе в места проведения спортивных соревнований (стационарные металлообнаружители, ручные металлоискатели и др).

Итоговая аттестация:

- экзаменационные билеты (тестовые задания) экзамена по теоретической подготовке;
- экзаменационный лист;
- протокол сдачи экзамена.